



Sayı: 2015/11

2 Ekim 2015

SİSTEMİK ÖNEMLİ BANKALAR HAKKINDA YÖNETMELİK TASLAĞINA İLİŞKİN BASIN AÇIKLAMASI

Sistemik önemli bankalar; büyüklükleri, sistem içi bağlantılarının yüksek olması, bilanço yapılarının ve faaliyetlerinin karmaşıklığı ve verdikleri hizmetlerden biri veya bir kaçının diğer kuruluşlarca ikame edilmesinin zor olması gibi özellikleri nedeniyle, mali sıkıntı yaşamaları durumunda, ekonominin geneline yansiyacak çapta negatif dışsallık oluşturabilecek bankalar olarak tanımlanmaktadır.

Küresel finansal kriz, sistemik önemli bankaların (Systemically Important Bank - SIB) sorun yaşamaları durumunda kurtarılmalarına yönelik olarak alınan tedbirlerin kamu kaynakları üzerinde yarattığı ciddi maliyet nedeniyle, bu kuruluşların yakından takip edilmelerinin gerekliliğini göstermiştir. Bu bağlamda, G-20 Liderleri, Finansal İstikrar Kurulu'nu (FSB) sistemik önemli finansal kuruluşların (SIFI) neden olabileceği sorunları değerlendirecek çalışmalar yapmak ve önlemler ortaya koymakla görevlendirmiştir.

SIFI'lara ilişkin politika çerçevesini ortaya koyan "*Reducing the moral hazard posed by systemically important financial institutions – FSB Recommendations and Timeline*" başlıklı doküman G-20 onayı sonrasında 12 Kasım 2010 tarihinde kamuoyuna açıklanmıştır.¹ Dokümanda, FSB'ye üye ülkelerce ve uluslararası standart belirleyici kuruluşlarca gerçekleştirilmesi beklenen çalışmalar sunulmaktadır. Konuya ilişkin çalışmaların tamamlanma düzeyi ve uygulamada ortaya çıkabilecek eksiklikler hem FSB tarafından ülke bazında ve tematik bazda yapılacak değerlendirme çalışmaları ile hem de IMF ve Dünya Bankası tarafından yapılacak finansal sektör değerlendirmeleri ile gözden geçirilecektir.

Bahse konu ilkeler kapsamında, FSB ve ulusal otoritelerin, Basel Bankacılık Denetim Komitesi (BCBS) tarafından ilan edilen metodolojiyi esas alarak küresel bazda faaliyette bulunan sistemik önemli bankaları (Global Systemically Important Banks - G-SIB) belirlemeleri öngörülmüştür. Kasım 2011 tarihinde BCBS tarafından yayımlanan çalışmada G-SIB'lerin belirlenmesine ve bu kuruluşlara ek sermaye yükümlülüğü getirilmesine ilişkin ilkeler belirlenmiş² ve bu ilkeler kapsamında belirlenen G-SIB listesi kamuoyu ile paylaşılmıştır.³ Aynı tarihte G-20

¹ http://www.financialstabilityboard.org/publications/r_101111a.pdf

² Basel Committee, Global systemically important banks: assessment methodology and the additional loss absorbency requirement (November 2011) at <http://www.bis.org/publ/bcbs207.htm>

³ Liste her yıl güncellenmektedir. En güncel listeye http://www.financialstabilityboard.org/wp-content/uploads/r_141106b.pdf adresinden ulaşılabilecektir.

Kararları doğrultusunda G-SIB'ler için öngörülen çerçevenin yerel düzeyde sistemik önemli bankalar (Domestic Systemically Important Banks- D-SIB) için de uygulanması öngörülmüştür.⁴

BCBS, D-SIB'lere ilişkin çerçevenin oluşturulmasına yönelik yürüttüğü çalışmalara ilişkin dokümanı Ekim 2012'de yayımlamıştır.⁵ Söz konusu dokümanda, üye ülkelerin G-SIB çerçevesini tamamlayıcı nitelikte asgari ilkeleri benimsemeleri gerektiği ifade edilirken, ülkelere özgü koşulların göz önünde bulundurulması yoluyla, ülkelere belli ölçüde takdir yetkisi de tanınmıştır. Diğer taraftan bahse konu hususlara ilişkin ilkeler, Avrupa Birliği'nin (AB) 2013/36/EU sayılı Direktifi ile AB müktesebatına dâhil edilmiştir.⁶

FSB ve BCBS üyesi olan ülkemizde, 1/1/2014 itibarıyla Basel III uygulamasına geçilmiş olup, ülkemiz bankacılık sektörünün tabi olduğu düzenleyici çerçevenin uluslararası standartlar ve düzenlemelere uyumluluğunun sağlanması 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 88 inci maddesi çerçevesinde Kurumumuzun temel amaçlarından birini oluşturmaktadır.

Bu kapsamda Türk bankacılık sektöründe sistemik önemli bankaların ve bu bankaların BCBS standartlarına uyum kapsamında tabi olacakları ilave yükümlülüklerin belirlenmesine ilişkin Kurumumuzca başlatılan çalışma sonucunda, Sistemik Önemli Bankalar Hakkında Yönetmelik Taslağı hazırlanmıştır.

Taslakta, yukarıda belirtilen uluslararası ilke ve standartlar paralelinde, ülkemiz özelinde D-SIB'lerin belirlenmesine ve bu bankaların bulundurmaları gereken ilave çekirdek sermaye ile tabi olacakları diğer yükümlülüklerle ilişkin esaslar belirlenmektedir.

Aşağıdaki internet adresinden ulaşılabilecek söz konusu Taslak'a ilişkin görüş ve önerilerin 16/10/2015 tarihine kadar duzenleme@bddk.org.tr adresine gönderilmesi mümkündür.

Kamuoyuna saygıyla duyurulur.

Yönetmelik Taslağı:

http://www.bddk.org.tr/WebSitesi/turkce/Mevzuat/Duzenleme_Taslaklari/Duzenleme_Taslaklari.aspx

⁴ Cannes Summit Final Declaration – Building Our Common Future: Renewed Collective Action for the Benefit of All, 4 November 2011.

⁵ <http://www.bis.org/publ/bcbs233.htm>

⁶ <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:176:0338:0436:EN:PDF>